

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования городской округ Люберцы
Московской области**

на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Люберцы Московской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом итогов бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Люберцы Московской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, с целью определения условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования городской округ Люберцы Московской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – бюджет городского округа), основных подходов к его формированию, характеристик и прогнозных параметров бюджета городского округа, направленных на реализацию обязательств перед жителями муниципального образования городской округ Люберцы Московской области (далее - городской округ Люберцы), а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования и исполнения.

В основу бюджетной и налоговой политики положены ключевые направления развития городского округа Люберцы, сформированные с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации), Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ, в том числе от 29 февраля 2024 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития, планов первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, Положением о бюджетном процессе в городском округе Люберцы, Основных параметров прогноза социально-экономического развития городского округа Люберцы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В условиях текущей экономической ситуации бюджетная и налоговая политика сохраняет направленность в отношении задач, определенных в предыдущем периоде, но ориентирована на создание условий по минимизации рисков несбалансированности бюджета городского округа.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета на 2025-2027 годов.

Бюджетная и налоговая политика направлена на повышение эффективности органов местного самоуправления с целью улучшения условий и качества жизни населения городского округа Люберцы, адресное решение социальных проблем, создание современной инфраструктуры, увеличение налогового потенциала бюджета городского округа Люберцы, повышение качества муниципальных услуг, стимулирование инвестиционного и инновационного развития городского округа Люберцы с учетом текущей экономической ситуации, посредством эффективного, ответственного и прозрачного управления общественными муниципальными финансами.

I. Основные направления бюджетной политики городского округа Люберцы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В связи с ускорением геополитических противоречий, процессом масштабной структурной трансформации отечественной экономики, сопровождающееся переориентацией ресурсов на новые приоритеты, администрация городского округа оперативно разрабатывает и принимает специальные меры поддержки промышленности и предпринимательства.

К 2025 году предусматривается завершение нормализации бюджетной политики и выход на первичный баланс бюджета.

Основной целью бюджетной политики остается повышение эффективности управления муниципальными финансами. Необходимым условием достижения указанной цели является повышение эффективности бюджетных расходов, предполагающее реализацию следующих задач:

1. Реализация мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ, исходя из ожидаемых результатов, совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития городского округа Люберцы и реальных финансовых возможностей бюджета городского округа.

При планировании бюджетных расходов необходимо учитывать приоритетные направления, определенные Указами Президента Российской Федерации, финансовое обеспечение региональных проектов, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий национальных проектов (федеральных программ).

Кроме того, необходимо обеспечить значение показателя доли расходов бюджета городского округа, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета городского округа в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов в размере не менее чем 90 %.

2. Развитие системы финансового контроля за эффективным расходованием бюджетных средств.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов ключевыми значениями повышения эффективности бюджетных расходов являются усиление роли и значимости внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового аудита, повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств городского округа Люберцы, ужесточение кассовой дисциплины, в том числе посредством обеспечения планомерного и равномерного планирования и использования бюджетных средств.

3. Взаимосвязь планирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета городского округа с ожидаемыми и конкретными результатами муниципальных программ.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов, включая введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций объектов капитального строительства механизма обоснования инвестиций, в том числе наличие отвода земельного участка под строительство, утвержденной актуальной проектно-сметной документации с положительной экспертизой.

5. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

6. Повышение эффективности и качества оказания услуг (выполнения работ), предоставляемых бюджетными (автономными) учреждениями.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

- повышения рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями городского округа Люберцы, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности;

- повышения обоснованности планирования и распределения средств бюджета городского округа на оказание (выполнение) муниципальных услуг

(работ);

- обеспечения органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, контроля за достижением показателей объема и качества муниципальных услуг(работ);

- недопущение образования просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков её возникновения;

- эффективное использование муниципального имущества и увеличение доходов от его использования.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа.

Данное направление – ключевое звено бюджетной системы, важнейшая предпосылка для сохранения финансовой стабильности, его реализация заключается в:

- увеличении поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- мобилизации доходных источников и их концентрации на исполнении Указов Президента Российской Федерации, достижении показателей региональных проектов, ключевых направлениях социально-экономического развития городского округа Люберцы, оптимизации структуры расходов бюджета городского округа;

- формировании бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, осуществлении взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращении неэффективных бюджетных расходов;

- участии главных распорядителей бюджетных средств городского округа Люберцы в федеральных программах, программах Московской области;

- высвобождении недостаточно эффективно используемых ресурсов в процессе исполнения бюджета городского округа для их перенаправления на решение приоритетных задач городского округа Люберцы, перераспределении экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении муниципальных контрактов;

- усилении значения внутреннего финансового контроля и аудита, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств;

- недопущении принятия и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Московской области к полномочиям органов местного самоуправления городского округа Люберцы.

2. Обеспечение выполнения в полном объеме принятых социальных

обязательств.

Работа в сфере социальной защиты граждан направлена на обеспечение законодательно установленных обязательств по своевременной и адресной выплате социальных пособий, выплат и компенсаций гражданам, проведение мероприятий по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры, обеспечение доступным жильем отдельных категорий и групп граждан – жителей городского округа Люберцы.

3. Обеспечение прозрачности и открытости общественных муниципальных финансов для граждан.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными муниципальными финансами будет продолжена работа по реализации проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Выполнение задач по реализации политики прозрачности и открытости общественных муниципальных финансов для граждан осуществляется путем публикации на официальном сайте администрации городского округа Люберцы решения о бюджете городского округа (в последней редакции) и «Бюджета для граждан» – упрощенной версии бюджетного документа, использующей неформальный язык, для обеспечения наглядности и облегчения понимания бюджета для широкой общественности; размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о бюджете городского округа и бюджетном процессе городского округа и иных сведениях, определяемых Министерством финансов Российской Федерации; проведения мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения; развития механизмов инициативного бюджетирования.

Таким образом, реализация вышеуказанных мероприятий создает условия для более широкого вовлечения граждан в процесс обсуждения и формирования бюджетных решений и обеспечения общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

II. Основные направления налоговой политики городского округа Люберцы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Налоговая политика в области доходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будет выстраиваться с учетом реализации федерального законодательства, законодательства Московской области, муниципальных правовых актов городского округа Люберцы, с учетом обеспечения преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего планового периода.

Приоритетами налоговой политики, как и прежде, будут являться сохранение социальной и экономической стабильности в городском округе Люберцы, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, повышение результативности мер, направленных на расширение налогового потенциала и увеличение доходной базы бюджета городского округа с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики являются:

1. Укрепление и развитие собственной доходной базы бюджета городского округа.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

- обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов в бюджет городского округа;
- совершенствования механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, снижение недоимки по платежам в бюджет городского округа;
- создания стабильных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства;
- мониторинга ставок по имущественным налогам в условиях применения кадастровой стоимости земель и имущества при начислении налогов на территории городского округа Люберцы;
- обеспечения проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями Совета Депутатов городского округа. Решения по вопросам установления, продления (отмены действия) налоговых льгот будут приниматься с учетом оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами в рамках мониторинга реализации муниципальных программ в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Люберцы.

2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами, а также иным имуществом городского округа Люберцы.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

- реализации прогнозного плана приватизации муниципального имущества городского округа Люберцы на трехлетний период;
- осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа Люберцы, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа Люберцы, а также муниципального имущества городского округа Люберцы и земельных участков, сданных в аренду;

- проведения работы по выявлению и привлечению к налогообложению собственников имущества, в том числе вновь построенных объектов, и земельных участков, не оформивших имущественные права в установленном порядке, в том числе которые в соответствии со статьей 69 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» считаются ранее учтенными объектами недвижимости или сведения о которых могут быть внесены в Единый государственный реестр недвижимости по правилам, предусмотренным для внесения сведений о ранее учтенных объектах недвижимости;

- вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых муниципальных земельных участков, а также иных объектов недвижимости городского округа Люберцы;

- продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса городского округа Люберцы в группы по целям использования для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений;

- выявления муниципального имущества бюджетных учреждений, не используемого по целевому назначению, и принятие соответствующих мер по его реализации или сдаче в аренду;

- проведения анализа эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа Люберцы за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом;

- рассмотрения возможности актуализации схем размещения нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций на территории городского округа Люберцы;

- усиления работы по заключению договоров социального найма и осуществления контроля за оперативным начислением платы по договорам социального найма, своевременным и в полном объеме поступлением указанной платы в бюджет городского округа;

- мониторинга тарифов на услуги платного паркования транспортных средств на парковках, расположенных на автомобильных дорогах местного значения, использования выделенных для платного паркования площадей, с целью внесения предложений по увеличению доходов от предоставления на платной основе парковок;

- внедрением практики заключения концессионных соглашений в отношении объектов, находящихся в муниципальной собственности.

3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета городского округа Люберцы.

Основные усилия необходимо направить на:

- ведение реестра источников доходов бюджета городского округа в целях повышения качества планирования и администрирования доходов;
- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет городского округа налогов и неналоговых платежей, с обязательным анализом состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, проведению претензионной работы с неплательщиками, осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, в том числе путем взаимодействия с налоговыми органами, а также своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности;
- продолжение работы по легализации неформальной занятости и повышению собираемости налога на доходы физических лиц;
- проведение мероприятий с муниципальными учреждениями и предприятиями городского округа Люберцы по вопросу своевременного и полного перечислению налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов бюджета городского округа, следует продолжить совершенствование работы по выявлению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории городского округа Люберцы.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, необходимо обеспечить своевременную подготовку и принятие соответствующих решений Совета Депутатов городского округа, а также своевременную актуализацию методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского округа.

4. Развитие взаимоотношений с органами государственной власти Московской области должно быть направлено на активное привлечение в городской округ Люберцы федеральных трансфертов и трансфертов Московской области путем своевременного предоставления администрацией городского округа (отраслевыми (функциональными) органами (структурными подразделениями администрации) в профильные министерства и ведомства заявок и предложений по участию городского округа Люберцы в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, с последующей их отработкой.